

# ÉTUDE DE MISE EN ŒUVRE DU TRANSFERT DES COMPÉTENCES

**Conseil communautaire – 27 mars 2019 –  
Phase 1 : État des lieux et diagnostic des services**

# Sommaire de la présentation

*Introduction*

*Etat des lieux*

*Suites de l'étude*

## ▶ Objectifs de la mission :

- ▶ Accompagner la CA TLP et ses membres dans le transfert des compétences Eau et Assainissement
- ▶ Définir les meilleures conditions d'exercice au regard de la loi NOTRE

## ▶ Objectifs de la réunion

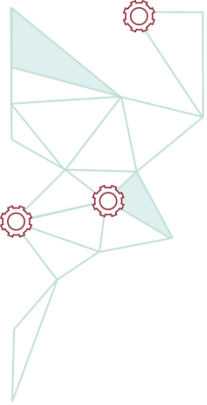
- ▶ Identifier les grands enjeux du transfert de compétence
- ▶ Présenter l'état des lieux : Organisationnel, Technique, Financier.

## ► Modalités de transfert de compétence

- **Service communaux** → Transfert à l'EPCI-FP
- **Syndicat entièrement inclus dans 1 EPCI-FP** → Dissolution et transfert à l'EPCI-FP
- **Syndicat portant sur plus d'un EPCI-FP** → Maintien du syndicat  
(mais transfert de sa gouvernance) → Représentation-Substitution
- Ces transferts n'affectent pas le mode de gestion actuel. Les contrats de DSP et de prestation perdurent jusqu'à leur échéance.
- Un gestionnaire peut conserver plusieurs périmètres : une régie et des DSP

## ► Possibilités de sortie d'un Syndicat pérenne pour une CA :

- Avant le 31/12/2020, après demande et autorisation du Préfet (art. L.5216-7 du CGCT)
- Sortie de droit commun d'un Syndicat avec des conditions de majorité classique (art. L.5211-19 du CGCT)



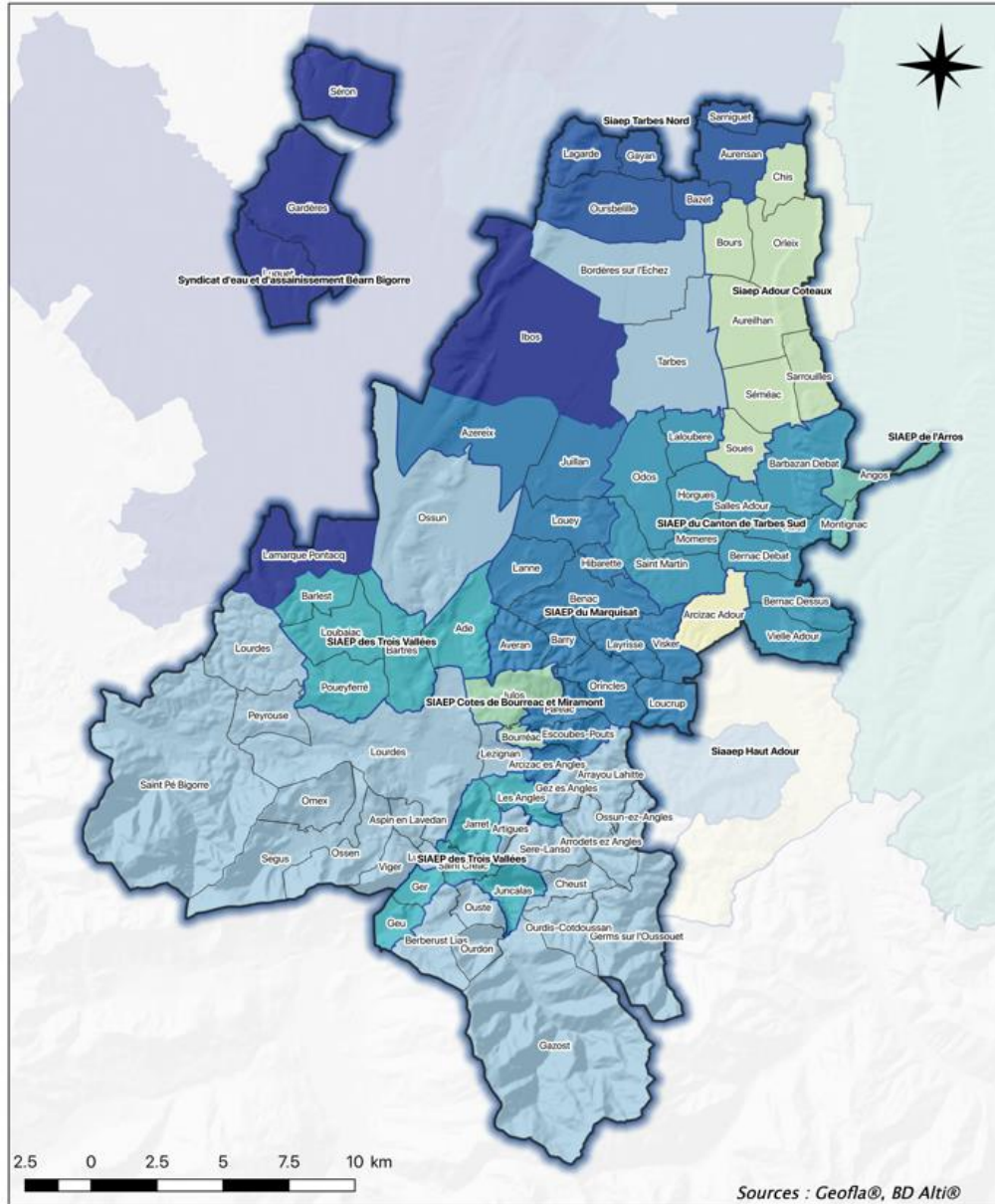
*Introduction*

***Etat des lieux organisationnel***

*Suites de l'étude*

# La gouvernance actuelle

- ▶ Eau Potable (EP) :
  - ▶ 50 400 abonnés
  - ▶ 26 services communaux,
  - ▶ 9 syndicats



Sources : Geofla®, BD Alti®

Type de collectivité	
	Syndicat
	Commune
Syndicats AEP	
	Siaaep Haut Adour
	Siaep Adour Coteaux
	SIAEP Cotes de Bourreac et Miramont
	SIAEP de l'Arros
	SIAEP des Trois Vallées
	SIAEP du Canton de Tarbes Sud
	SIAEP du Marquisat
	Siaep Tarbes Nord
	SEABB

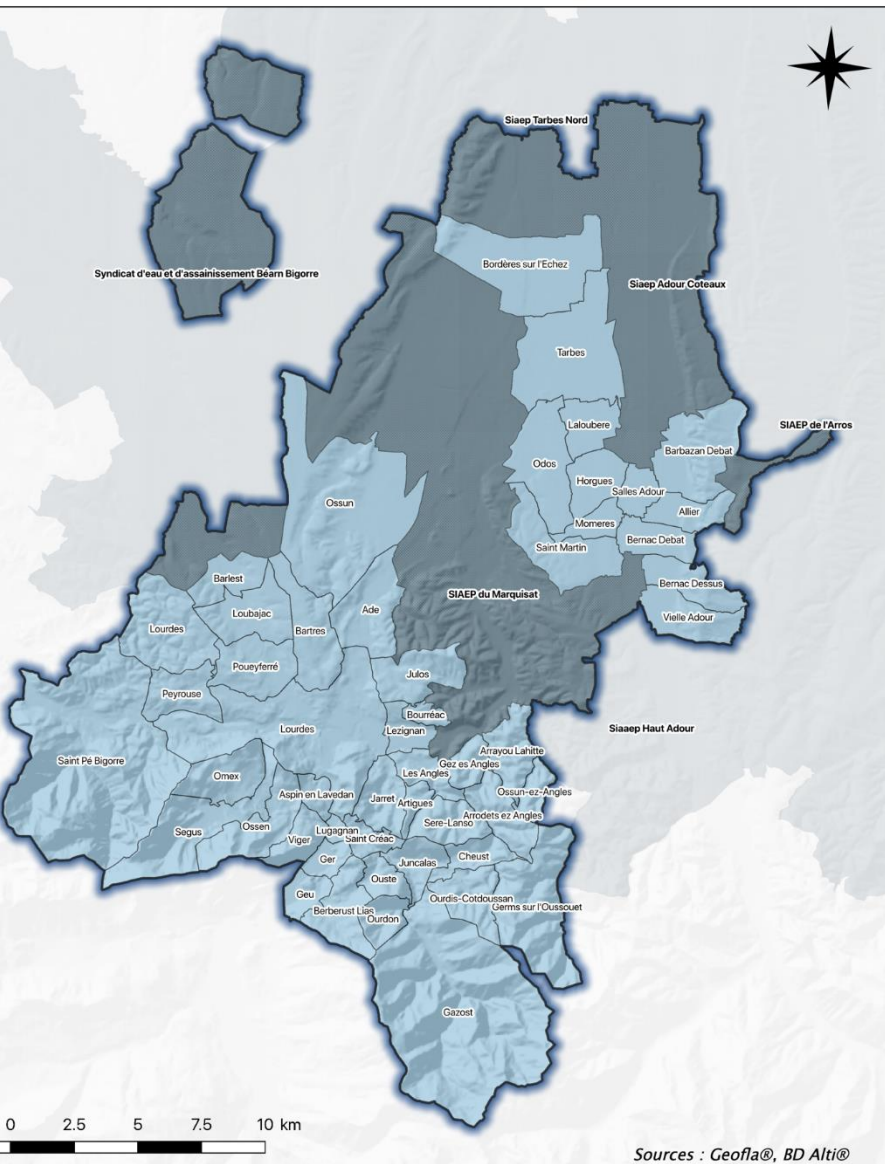


# Gouvernance au 1/1/2020

## ► Eau potable :

► 3 syndicats dissous et intégrés à la CATLP

► 6 syndicats pérennes, soit 16 000 abonnés hors service CATLP



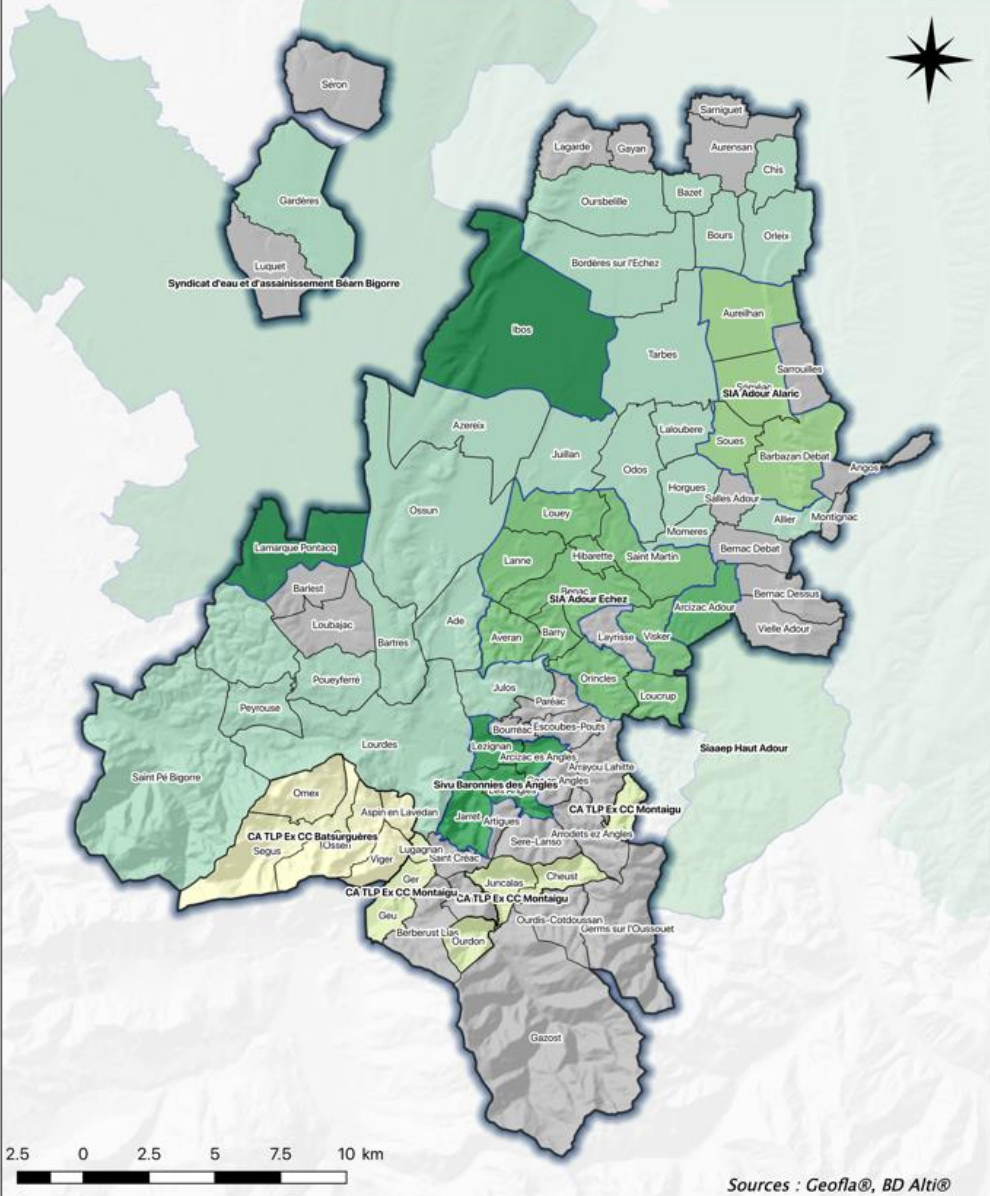
Sources : Geofla®, BD Alti®



# La gouvernance actuelle

## ► Assainissement collectif (AC):

- 44 000 abonnés
- AC sur 55/86 communes
- 23 services communaux
- 5 Syndicats



Sources : Geofla®, BD Alti®

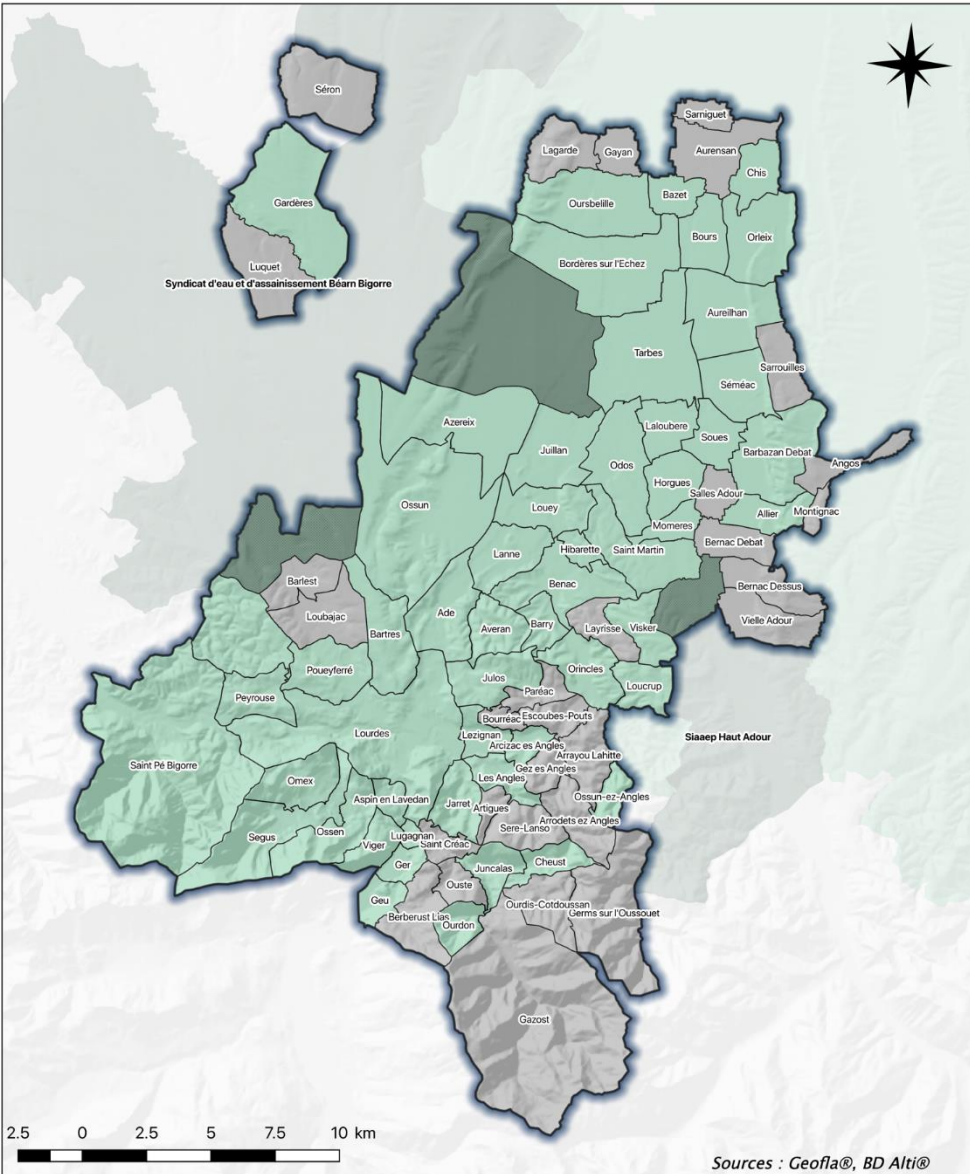
Type de collectivité	Syndicats AC
Syndicat	CA TLP Ex CC Batsurguères
Commune	CA TLP Ex CC Montaigu
CATLP	SIA Adour Alaric
Pas de service	SIA Adour Echez
	Sivaap Haut Adour
	Sivu Baronnie des Angles
	Syndicat d'eau et d'assainissement Béarn Bigorre



# Gouvernance au 1/1/2020

## ► Assainissement collectif

- 3 syndicats dissous et intégrés à la CATLP
- 2 syndicats pérennes, soit 1 500 abonnés hors service CATLP



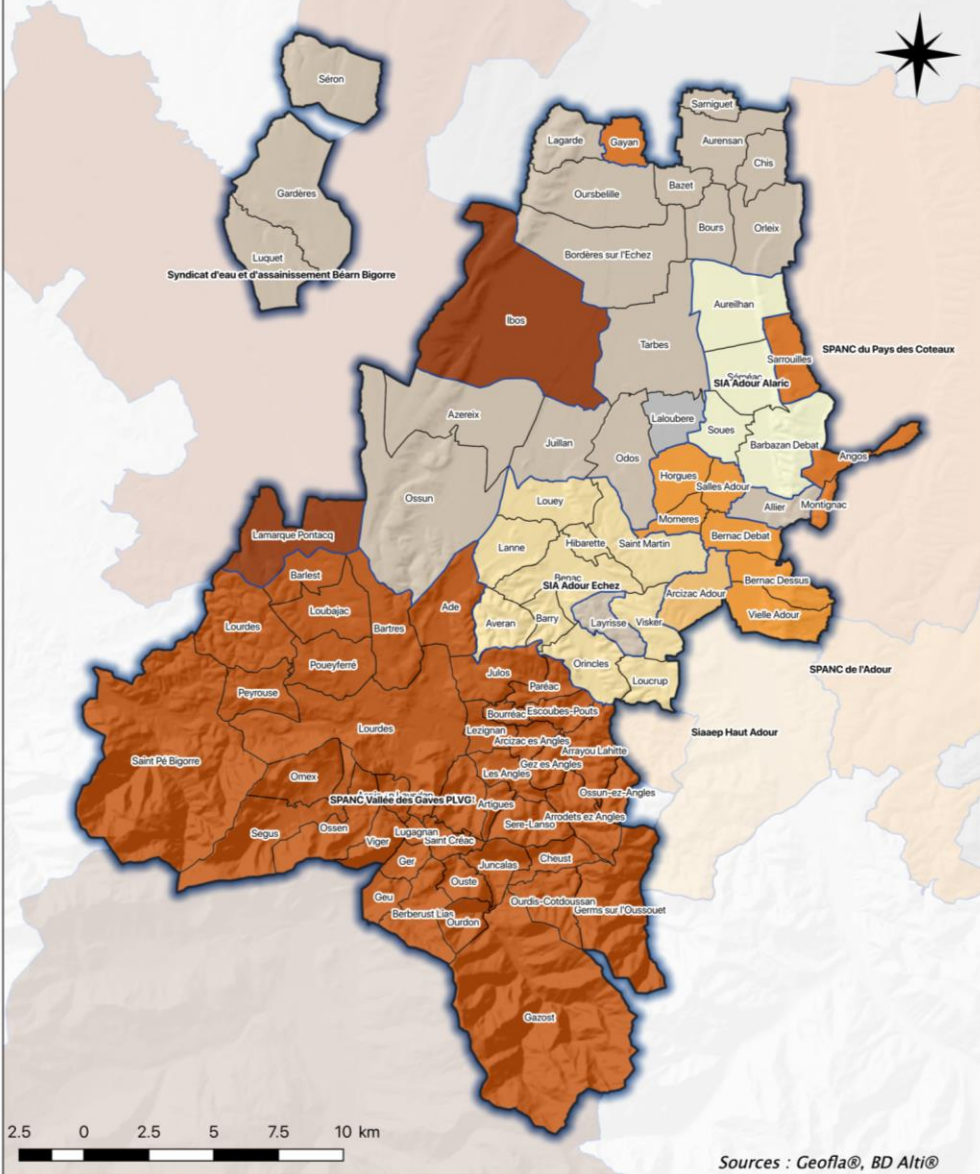
Sources : Geofla®, BD Alti®



# La gouvernance actuelle

## ► Assainissement non collectif (ANC):

- 6 300 abonnés
- 3 SPANC et 4 syndicats



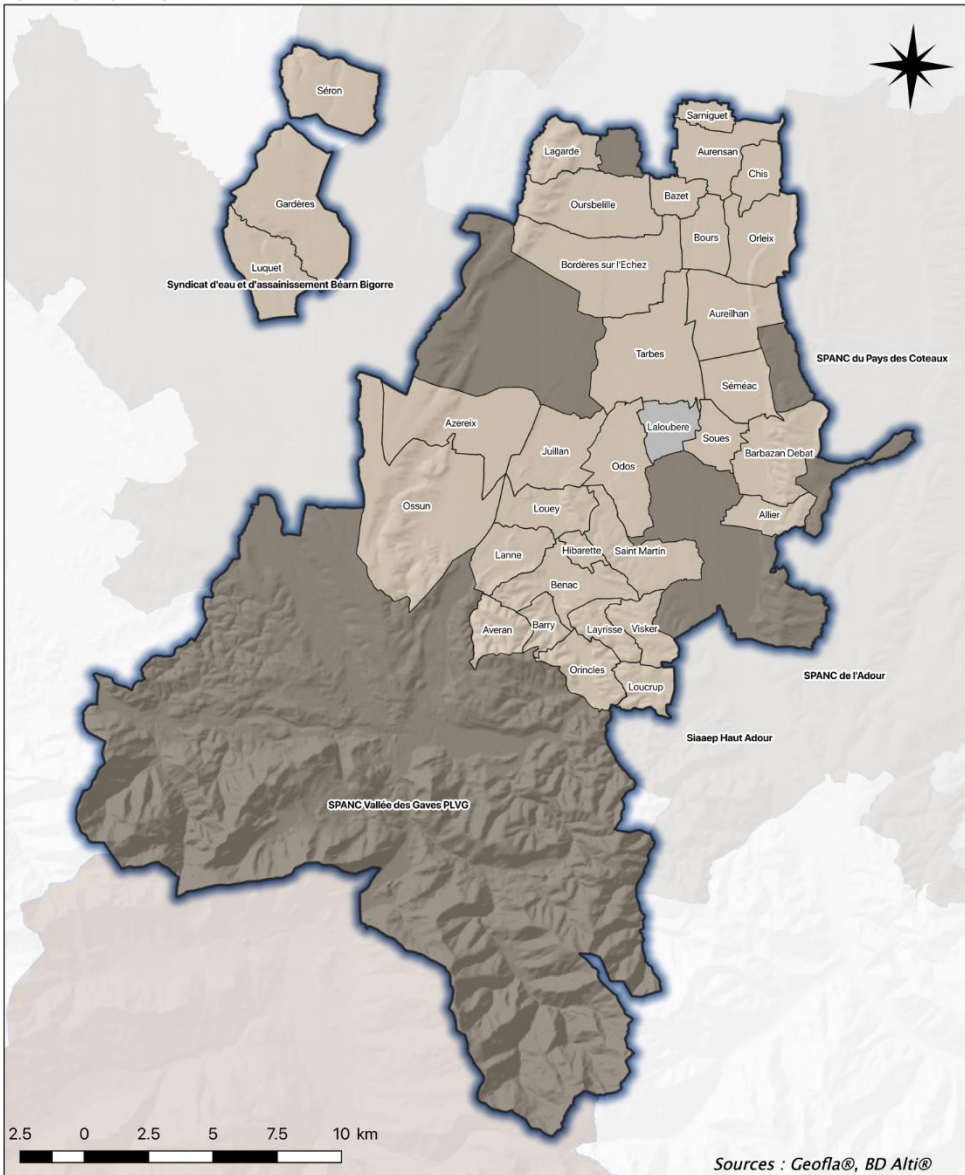
Type de collectivité	Syndicats
Syndicat	SIA Adour Alaric
Commune	SIA Adour Echez
Pas de service	Siasaep Haut Adour
	SPANC de l'Adour
	SPANC du Pays des Coteaux
	SPANC Vallée des Gaves PLVG
	Syndicat d'eau et d'assainissement Béarn Bigorre



## Gouvernance au 1/1/2020

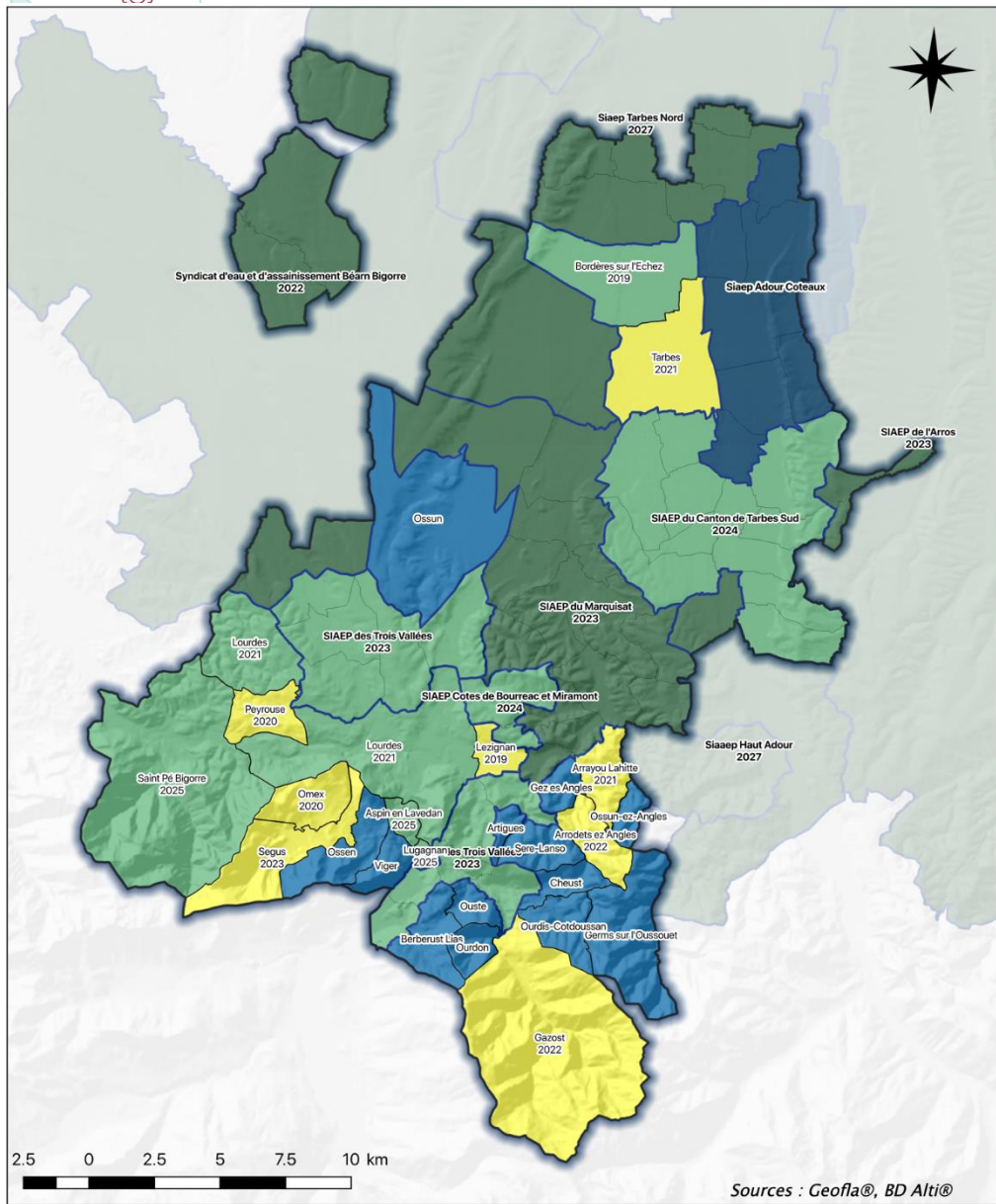
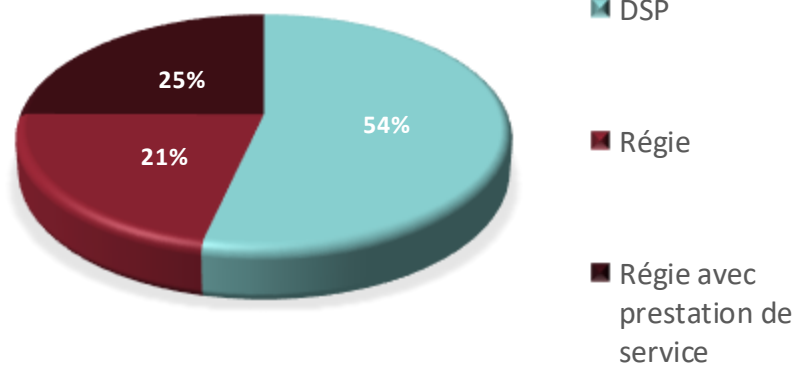
### ► Assainissement non collectif

- 3 SPANC et 2 syndicats pérennes,
- 2 000 installations CATLP (1/3)



# Modes de gestion actuels EP

- ▶ Gouvernance principalement communale au Sud et syndicale au Nord
- ▶ Une majorité d'abonnés gérés en DSP (54%)
- ▶ ... mais un nombre non négligeable de communes en régie (près de 40% des services du périmètre)

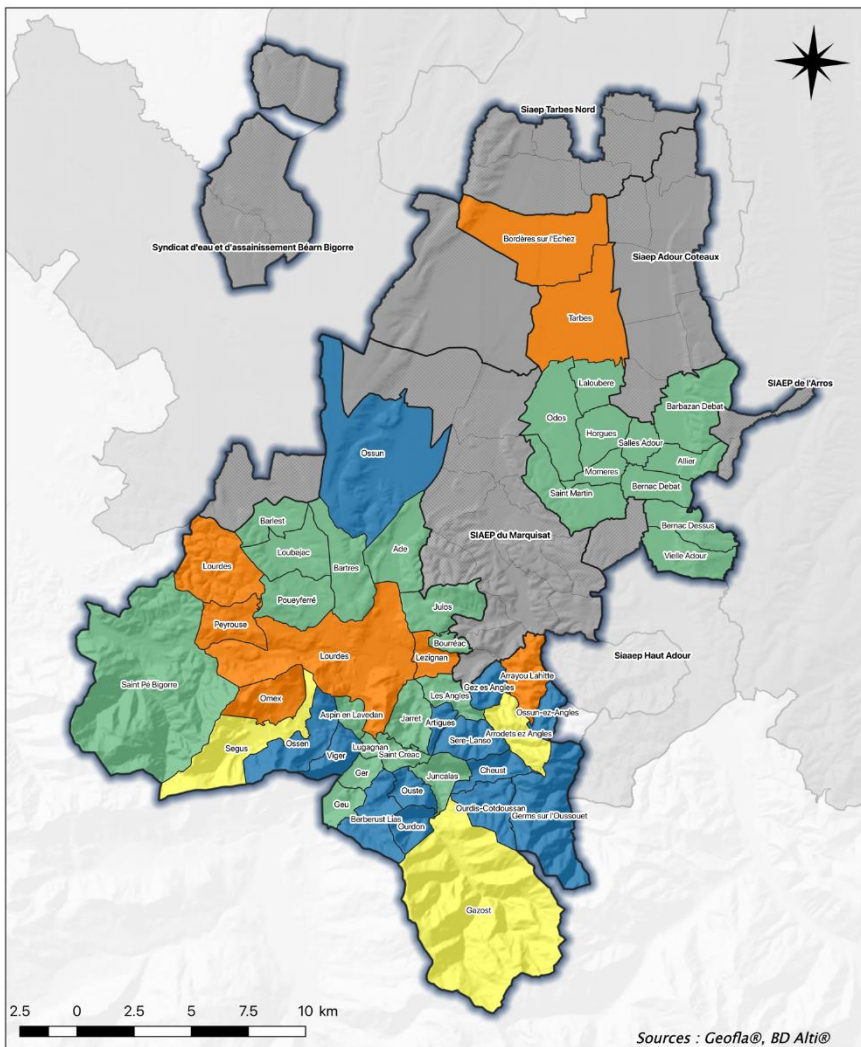


**Périmètre futur service CATLP**  
 ■ Services hors périmètre  
 □ Services intégrés au périmètre

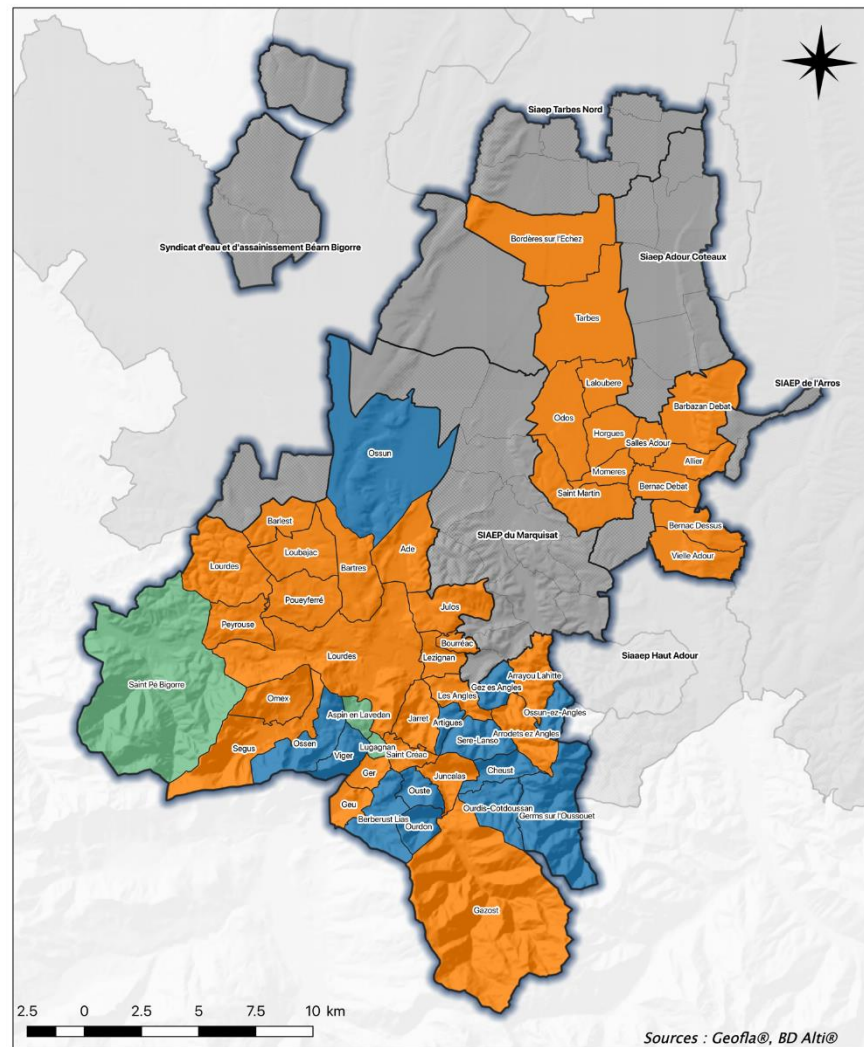
**Type de collectivité**  
 ■ Syndicat  
 □ Commune

**Mode de gestion**  
 ■ Régie  
 ■ Régie avec prestation de service  
 ■ DSP

# Evolution MdG à 2 ans, à 5 ans EP



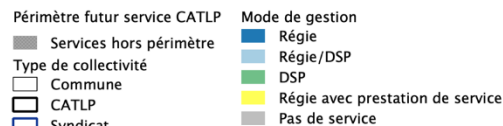
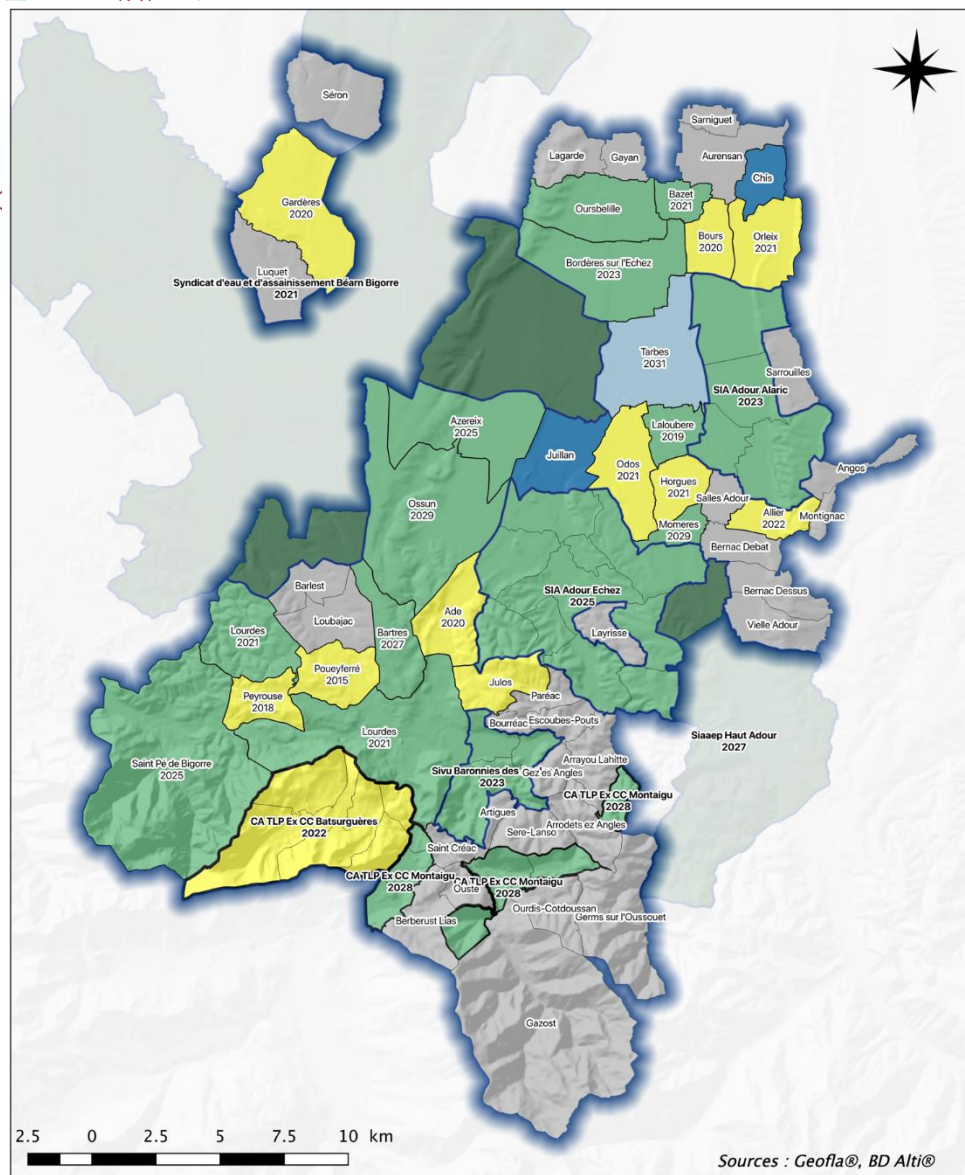
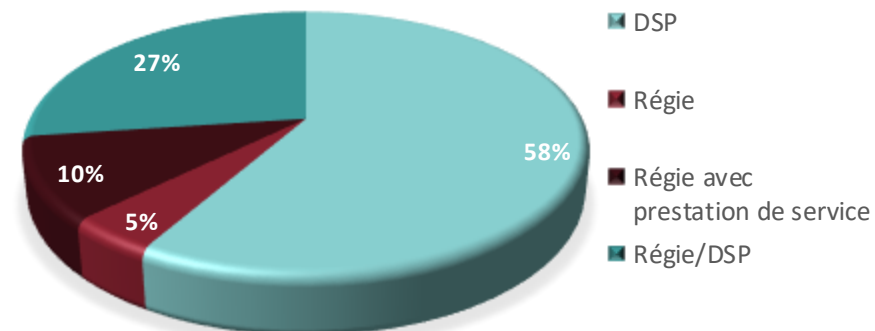
- |                                      |                                    |
|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Périmètre futur service CATLP</b> | <b>Mode de gestion</b>             |
| ■ Services hors périmètre            | ■ Régie                            |
| □ Services intégrés au périmètre     | ■ Régie avec prestation de service |
|                                      | ■ DSP                              |
|                                      | ■ Echéance contrat < 2022          |

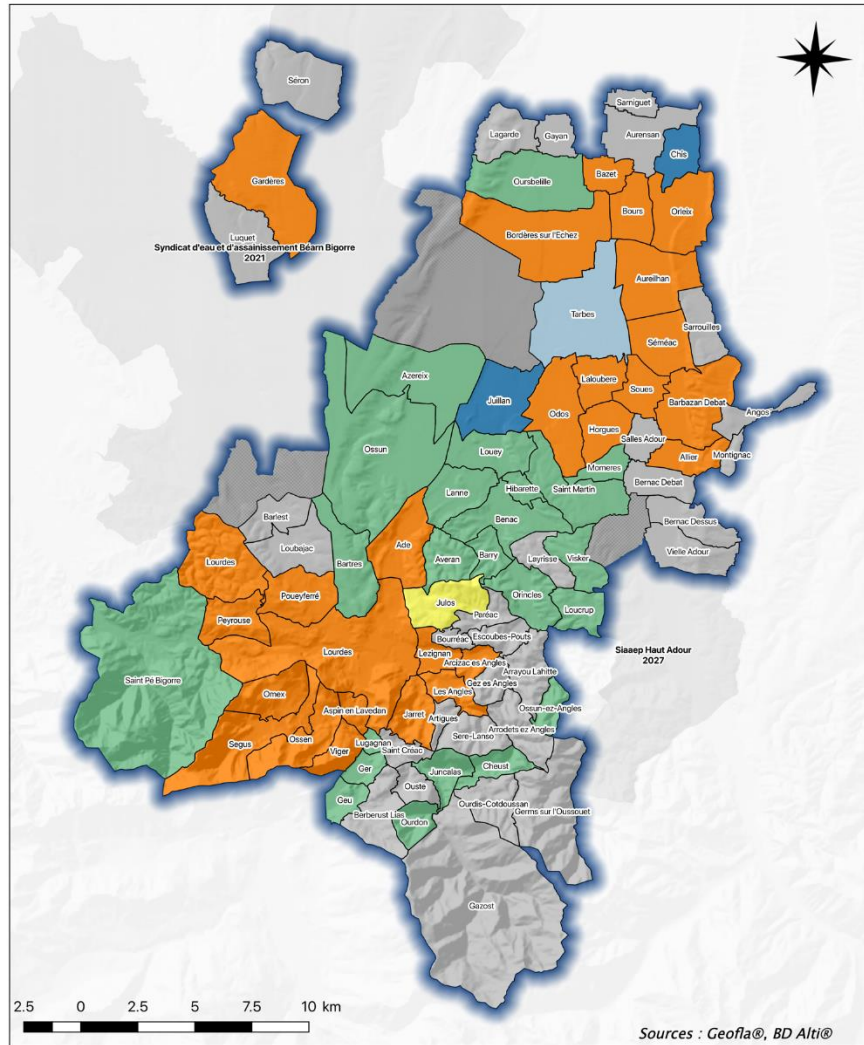
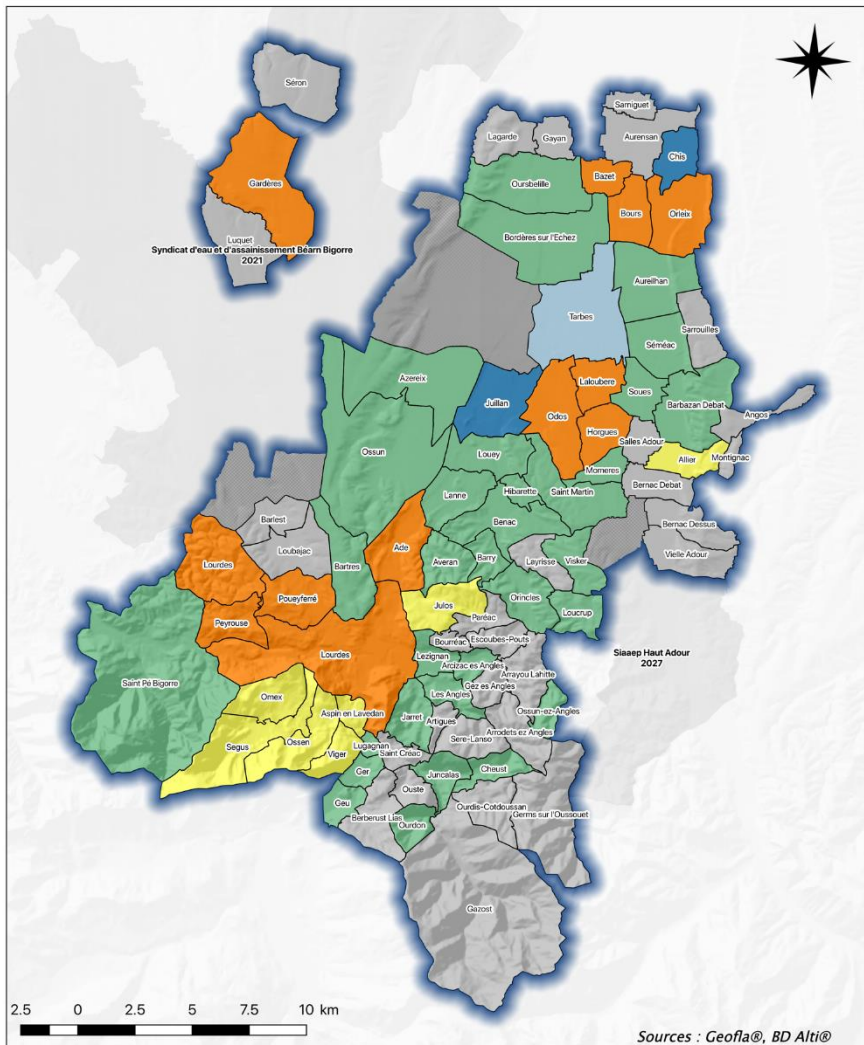


- |                                      |                                    |
|--------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Périmètre futur service CATLP</b> | <b>Mode de gestion</b>             |
| ■ Services hors périmètre            | ■ Régie                            |
| □ Services intégrés au périmètre     | ■ Régie avec prestation de service |
|                                      | ■ DSP                              |
|                                      | ■ Echéance contrat < 2025          |

# Modes de gestion actuels AC

- ▶ Une gouvernance plutôt communale
- ▶ 36% des communes n'ont pas de service assainissement collectif
- ▶ La quasi-totalité des services en DSP ou à minima en régie avec prestation de service
- ▶ Cas particulier de Tarbes : Collecte en régie et traitement en DSP
- ▶ Stations d'épuration (STEP) de Lourdes et Tarbes traitent les effluents de plusieurs communes voisines





**Périmètre futur service CATLP**  
 ■ Services hors périmètre

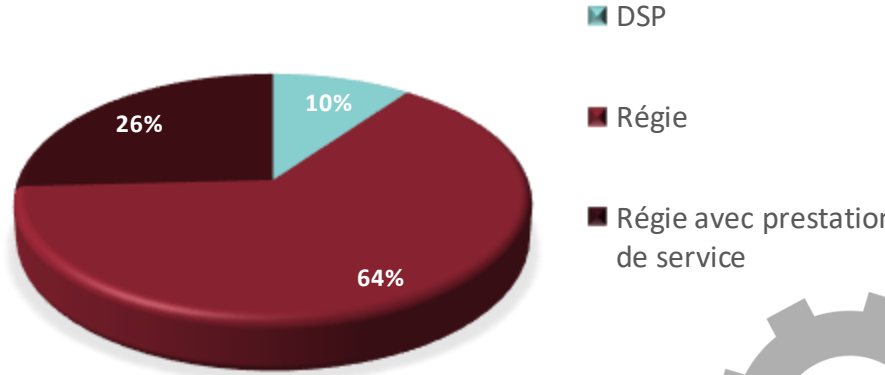
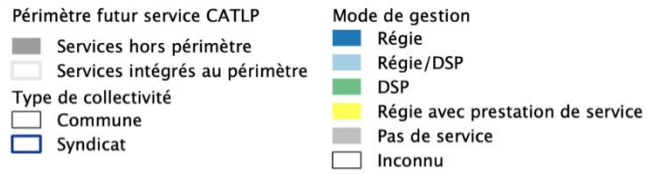
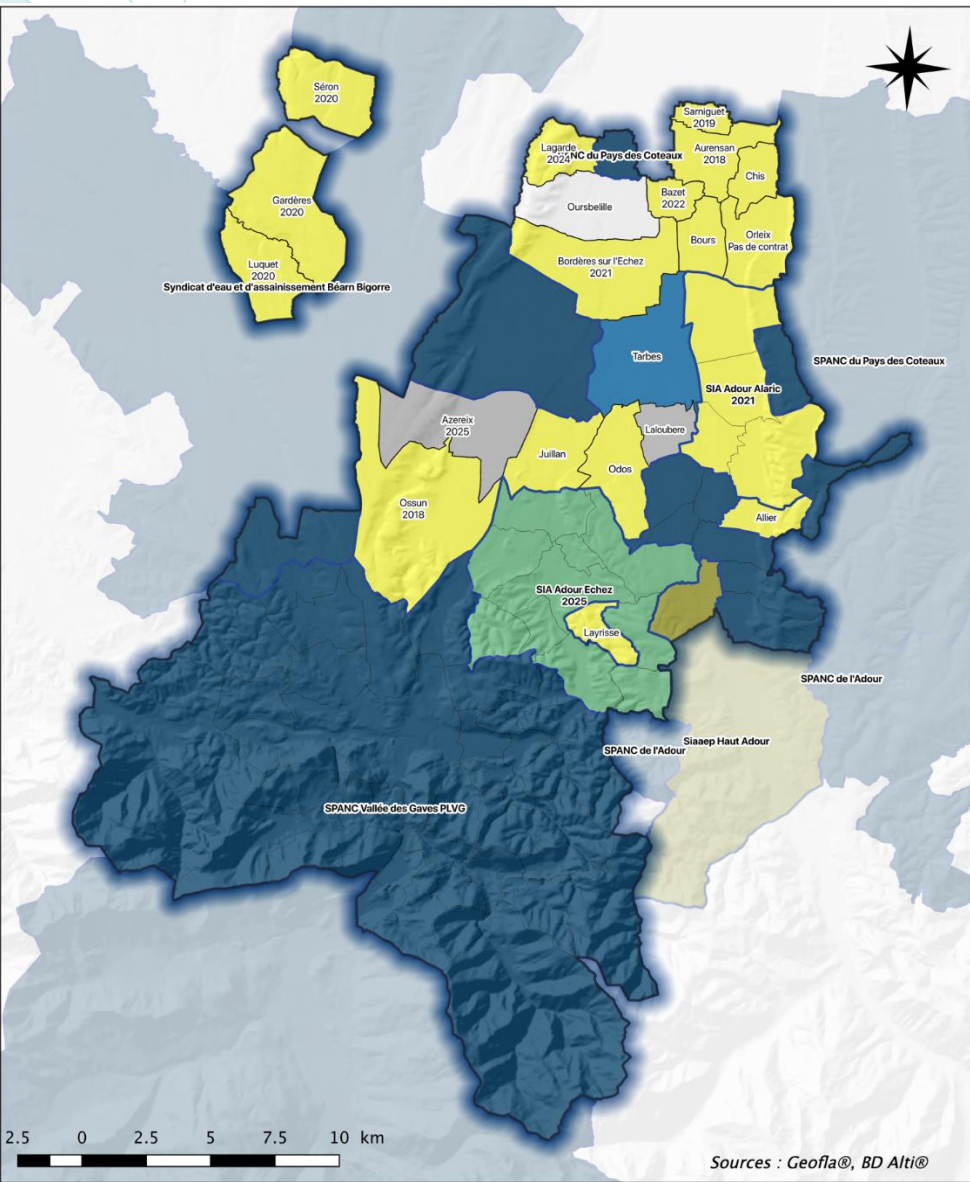
**Mode de gestion**  
 ■ Régie  
 ■ Régie/DSP  
 ■ DSP  
 ■ Régie avec prestation de service  
 ■ Pas de service  
 ■ Echéance contrat < 2022

**Périmètre futur service CATLP**  
 ■ Services hors périmètre

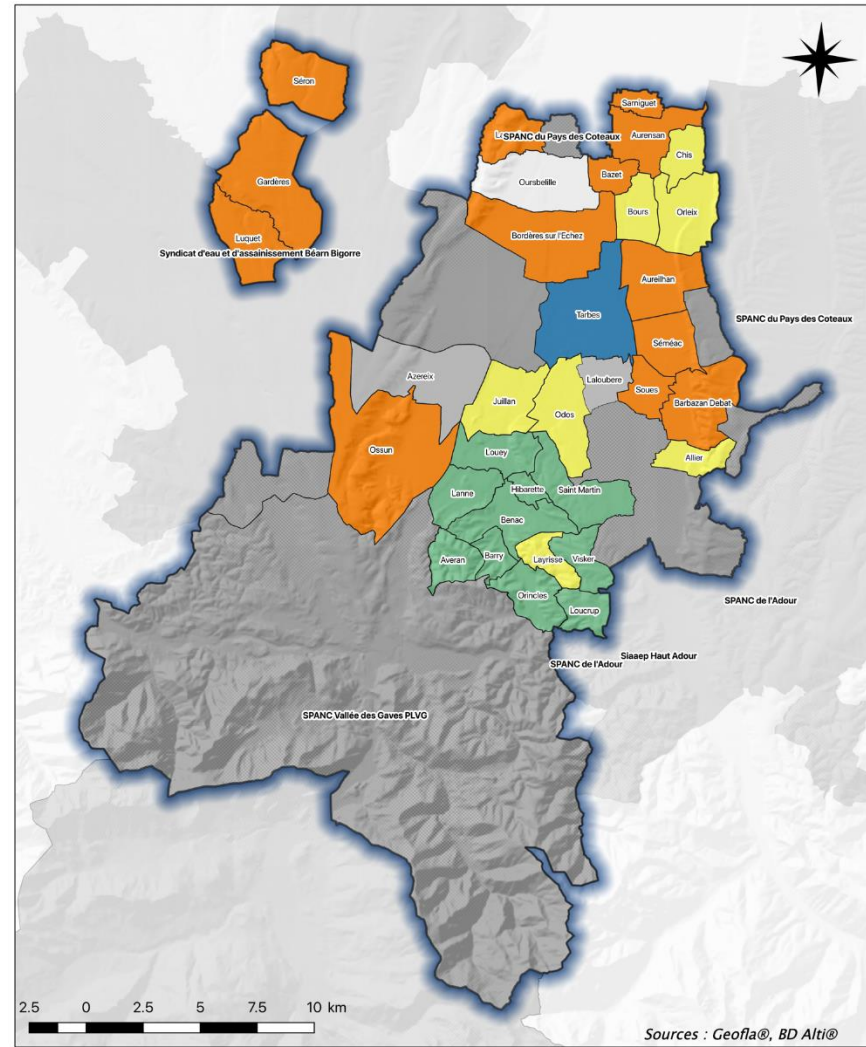
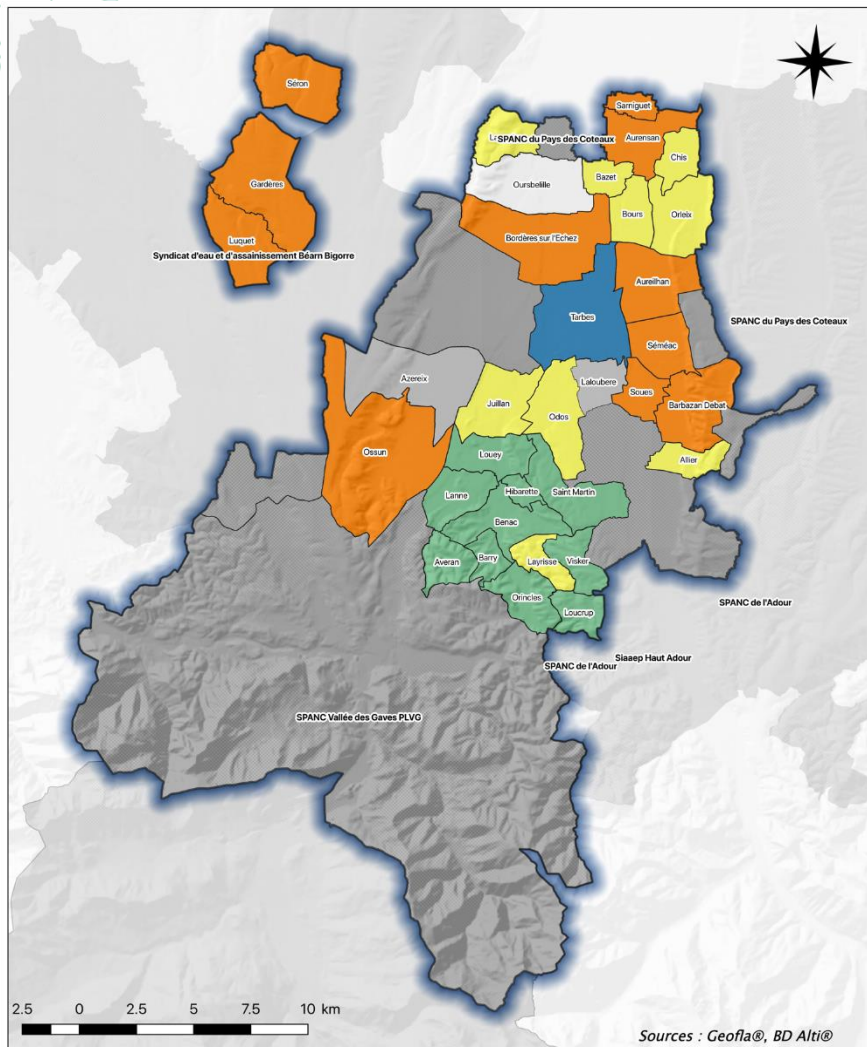
**Mode de gestion**  
 ■ Régie  
 ■ Régie/DSP  
 ■ DSP  
 ■ Régie avec prestation de service  
 ■ Pas de service  
 ■ Echéance contrat < 2025

# Modes de gestion ANC

- ▶ Un service performant lorsque géré par un SPANC ou un Syndicat
  - ▶ 77 % de communes adhérentes SPANC/Syndicat
  - ▶ 45% des communes au PLVG
- ▶ Une gestion moins structurée dans les services communaux
  - ▶ Méconnaissance de la compétence
  - ▶ Peu/pas de suivi du prestataire
  - ▶ Certains services ne refacturent pas aux usagers, etc.



# Evolution MdG à 2 ans, à 5 ans ANC



Périmètre futur service CATLP  
 ■ Services hors périmètre

Mode de gestion

- Régie
- Régie/DSP
- DSP
- Régie avec prestation de service
- Pas de service
- Echéance contrat < 2022

Périmètre futur service CATLP  
 ■ Services hors périmètre

Mode de gestion

- Régie
- Régie/DSP
- DSP
- Régie avec prestation de service
- Pas de service
- Echéance contrat < 2025



## Sur le futur périmètre CA TLP :



- ▶ Environ 70 personnes travaillent sur l'AEP, soit 18,9 ETP
- ▶ Dont 12 agents affectés à temps plein
  - ▶ Dont 11 à Tarbes



- ▶ Plus de 50 personnes travaillent sur l'AC soit 18,5 ETP
- ▶ Dont 12 agents affectés à temps plein
  - ▶ Dont 8 à Tarbes

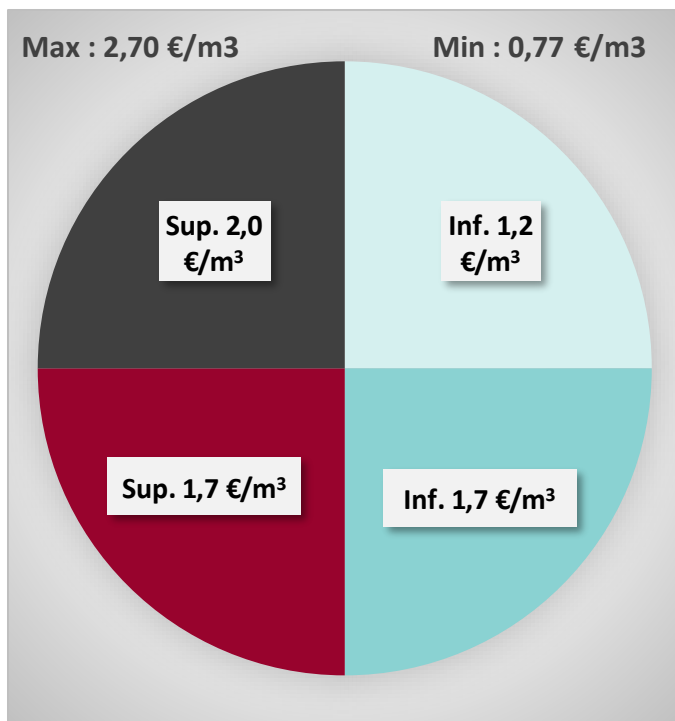


- ▶ + 8 temps plein affectés à la fois EP & AC
  - ▶ Dont 7 à Tarbes

- ▶ Une **majorité des ETP** dédiés à l'eau et l'assainissement sur le **service de Tarbes**
- ▶ Quelques services plus petits mais dotés de personnel dédié (certains syndicats et communes comme Lourdes et Juillan)
- ▶ Ailleurs, peu de personnel propre affecté aux services
- ▶ **Bénévolat** important constaté, notamment pour les **petites communes** (et en particulier pour l'eau potable)
- ▶ Le « **Ratio d'affectation** » du personnel déclaré, indiqué au Compte Administratif est de **85 %**

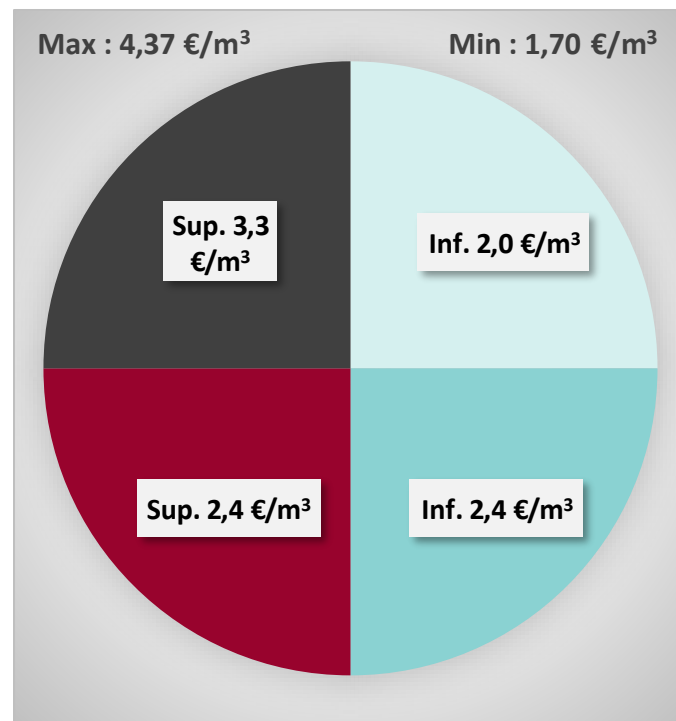
## Eau potable

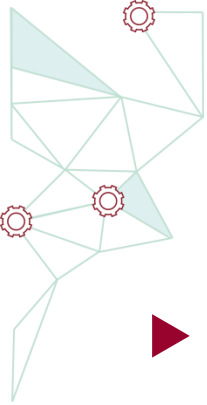
► Prix moyen pondéré : 1,74 € TTC/m<sup>3</sup>



## Assainissement

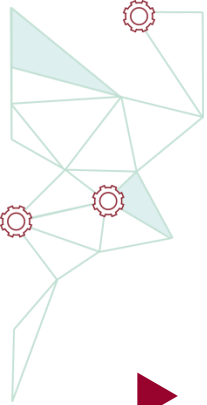
► Prix moyen pondéré : 2,39 €/m<sup>3</sup>





## Enjeux techniques sur le territoire : AEP

- ▶ **Vulnérabilité de la ressource** (présence de nitrate ou pesticides) : puits de la nappe de l'Adour
- ▶ **Travaux d'interconnexion** : sécurisation de la ressource / rationalisation
- ▶ **Connaissance du réseau** à améliorer sur certains services : diagnostic fuites
- ▶ **Procédures Administratives (DUP)** à terminer et travaux préconisés à mettre en œuvre
- ▶ **Schéma Directeur d'Eau Potable** à conduire



- ▶ **Connaissance du réseau** à améliorer sur certains secteurs : 11 diagnostics réseau seraient à réaliser afin d'identifier les dysfonctionnements et établir un programme de travaux
- ▶ **Travaux réseau** : réhabilitations nécessaires sur plusieurs secteurs suite aux diagnostics en cours/réalisés,
- ▶ **Travaux stations d'épuration**: réhabilitations à réaliser identifiées sur 6 sites (ou raccordement pour transfert effluents)

## ► Article L2224-10 : la gestion des eaux pluviales urbaines

- correspondant à la collecte, au transport, au stockage et au traitement des eaux pluviales
- des aires urbaines (zones U ou AU, selon les PLU)
- constitue un service public administratif relevant des communes ou de leurs établissements publics de coopération

## ► Répartition des ouvrages liés au pluvial (interprétation importante laissée par les textes réglementaires) :

- Réseau séparatif eau pluviale : GEPU
- Avaloirs et fossés : compétence voirie ou GEPU selon origine des eaux
- Bassins de rétention : voirie, GEPU ou GEMAPI selon origine des eaux et rôle du bassin

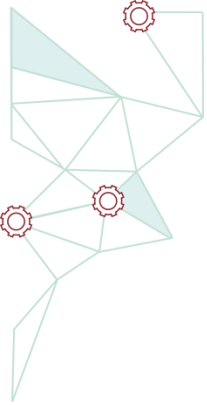
## ► Le périmètre technique :



2 services sur lesquels il existe une « contribution des communes eaux pluviales »



60 km de réseau pluvial strict identifié (8%)



*Introduction*

*Etat des lieux*

***Suites de l'étude***

- ▶ **Phase 1 : Obtenir un diagnostic le plus complet possible pour identifier les grands enjeux du territoire**
  - ▶ *Quels sont les acteurs actuels, comment gèrent-ils les services d'eau et d'assainissement à ce jour ?*
  - ▶ *Quels sont les caractéristiques techniques de ces services (usagers, consommation, ouvrages, etc.)*
  - ▶ *Quel est leur situation financière et quel seront les futurs revenus du service communautaire ?*
- ▶ **Phase 2 : Quel est le niveau attendu de ce service ?**
  - ▶ *Quel est le niveau attendu du futur service communautaire ?*
  - ▶ *Quel serait le coût de la structuration des services à leur échelle actuelle ?*
- ▶ **Phase 3 et 4 :**
  - ▶ **Formuler des propositions :**
    - ▶ Sur les problématiques techniques et qualité du service
    - ▶ Sur les aspects organisationnels, financiers et de gouvernance
  - ▶ **Assister la CA pour :**
    - ▶ Elaborer les scénarios d'exercice de compétence et aider à la décision du conseil communautaire
    - ▶ Le transfert et la mise en œuvre opérationnelle
    - ▶ Assurer la bonne gestion de son service



## Deux étapes pour définir les modalités du transfert des compétences Eau Potable et Assainissement

### Etat des lieux

**Connaître les services actuels** (aspects financier, technique et juridique) et **Evaluer leur niveau de performance** → **Enjeux**

Sept. 2018 à Fév. 2019

Présenté

### Mises à niveaux et Scénarios de transfert

**Ph 2 : Définir un objectif de service-type** et préciser les **besoins d'améliorations** des services actuels **pour l'atteindre** → **Enjeux**  
**Ph 3 : Proposer des scénarios de transfert** (Gouvernance, reprise de personnel, investissements, niveau de service), les **simuler** et les **comparer**

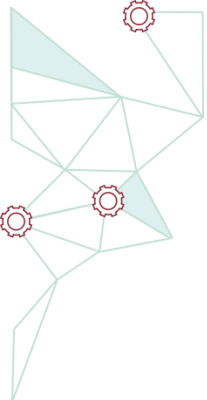
Mars 19 à Sept 19

### Mise en œuvre du transfert

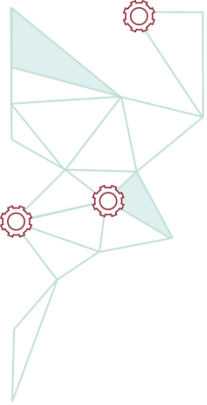
**Phase 4 : Mise en œuvre et accompagnement continu**

Sept. 2019 à Déc. 2019

- ▶ **La Loi NOTRe entraine la réunion des services au sein d'un seul périmètre de gestion**
  - ▶ Conservation de plusieurs périmètres d'exploitation (DSP – Régie)
  - ▶ A terme, rationalisation/regroupement possible de ces périmètres
- ▶ **Les services à réunir sur la CA TLP sont contrastés et présentent deux grands profils**
  - ▶ De petits services communaux et de petits syndicats « ruraux ».
  - ▶ Tarbes, Lourdes et les grands syndicats
- ▶ **Les niveaux de service et les prix sont disparates**
- ▶ **Le regroupement des services peut offrir l'opportunité de mutualiser des coûts**
  - ▶ Service technique et juridique de suivi des contrats de DSP
  - ▶ Interconnexion et sécurisation des ressources en eau.
- ▶ **Tout en présentant certains défis de gestion court terme**
  - ▶ Exploitation des petits services communaux, remplacement des temps passés par les élus à titre bénévole



**MERCI DE VOTRE ATTENTION**



# Services d'eau potable

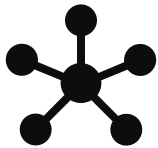
## Périmètre technique



**29 services d'eau**  
représentant **51 com.**



**18,9 ETP** répartis  
sur **71 agents**



**872 km de réseau**



**33 987 abonnés** (+ 16 392 ab. hors p. tech, +48%)



**6 570 000 m<sup>3</sup> produits**



**2 500 000 m<sup>3</sup> importés**  
**1 750 000 m<sup>3</sup> exportés**



**5 500 000 m<sup>3</sup> facturés**



**41 ressources en eau**  
exploitées (80% au Sud CATLP)



**130 réservoirs** soit  
**18 100 m<sup>3</sup> stockés**  
(env. 1j de conso)

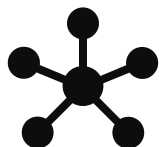




26 services d'assainissement  
représentant **52 com.**



**18,5 ETP** répartis  
sur **52 agents**



**723 km de réseau**

16% unitaire

20% à Tarbes, 60% à Lourdes



**43 000 abonnés**



**6 241 000 m<sup>3</sup>**  
assujettis/facturés



**888 000 m<sup>3</sup> importés**  
**715 000 m<sup>3</sup> exportés**



**25 stations d'épuration**  
exploitées



**Capacité totale de**  
**280 000 EH**



**1925 TMS de boues en sortie traitement**

## Services d'assainissement non collectif

### Périmètre technique



**19 services d'ANC**  
représentant **31 com.**



**0,4 ETP**

mais très approximatif car  
difficilement quantifiables et  
souvent non distincts de  
l'AC



**Taux de conformité**  
moyen = **76 % \***



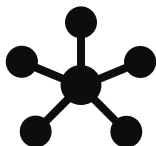
**6 000 installations env.**

## Gestion des eaux pluviales

### Périmètre technique



**2 services**  
sur lesquels il existe une « contribution des communes  
eaux pluviales »



**60 km de réseau pluvial strict identifié (8%)**